

**STUDIU DE OPORTUNITATE**  
**PRIVIND DELEGAREA GESTIUNII SERVICIULUI DE ALIMENTARE CU**  
**APĂ ȘI DE CANALIZARE DIN COMUNA COSÎMBEȘTI DE CĂTRE**  
**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ “ADI**  
**PERIURBANĂ SLOBOZIA” CĂTRE OPERATORUL S.C. URBAN S.A.**  
**SLOBOZIA**

**I. ASPECTE GENERALE ALE PROIECTULUI**

**1.1 Denumirea proiectului**

Studiu de oportunitate a deciziei pentru delegarea prin contract de concesiune a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare în municipiul Slobozia, comuna Ciulnița, comuna Scînteia, comuna Mărculești și comuna Cosîmbești, pentru activitățile:

1. captarea apei brute
2. tratarea apei brute
3. transportul apei potabile și/sau industriale
4. înmagazinarea apei potabile
5. distribuția apei potabile și/sau industriale
6. canalizare
7. epurare

**1.2 Autoritatea contractantă**

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară “ADI PERIURBANĂ SLOBOZIA”, cu sediul în Municipiul Slobozia, str. Episcopiei nr. 1, camera 37.

**1.3. Unitățile administrativ-teritoriale asociate**

Unitățile administrativ-teritoriale care sunt asociate în ADI PERIURBANĂ SLOBOZIA sunt:

- Municipiul Slobozia
- Comuna Ciulnița
- Comuna Scînteia
- Comuna Mărculești
- Comuna Cosîmbești

**II. CONSIDERAȚII GENERALE PRIVIND REGIONALIZAREA SISTEMULUI PUBLIC DE ALIMENTARE CU APĂ ȘI DE CANALIZARE**

În calitate de stat membru al Uniunii Europene, România este obligată să

transpună în legislația națională întregul acquis comunitar. Cadrul Legislativ Comunitar și Românesc se aplică în întregime și faptul că anumite legi sunt extrase din acest cadru de legi pentru a fi menționate aici nu neagă acest aspect. Scopul acestei secțiuni nu este de a oferi o listă exhaustivă a legislației aplicabile, ci să realizeze un rezumat al cadrului în care se aplică prezentul studiu și forțele legale care determină și justifică programul de investiții al planului.

Acest studiu corespunde anumitor cerințe de mediu și de management al apei conform legislației românești și europene prin programarea măsurilor de investiție într-o manieră care este conformă cu SOP pentru Mediu și cu reglementările Comunității Europene referitoare la managementul fondurilor europene pe perioada 2007-2013. Cadrul legal pentru politica referitoare la apă este asigurat prin Directiva 2000/60/CE care stabilește un cadru pentru acțiuni comunitare în domeniul politicilor referitoare la apă (așa numita directivă cadru a apei), amendată prin Decizia 2455/2001/CE care stabilește o listă de substanțe prioritare în domeniul politicii referitoare la apă. Aceasta este suplimentată de cele două directive la care s-a făcut referire mai devreme în prezentul studiu, și anume 98/83/CEE referitoare la calitatea apei destinată consumului uman și 91/271/CEE referitoare la epurarea apei uzate din zonele urbane. Acestea sunt principalele legi comunitare care determină necesitățile prezentului studiu în ceea ce privește calitatea apei de distribuție și din mediul înconjurător. Modul în care studiul propune să realizeze acest aspect este guvernat de legislația comunitară și românească în ce privește impactul dezvoltărilor propuse asupra mediului. La nivel strategic SOP pentru Mediu a constituit subiectul unei evaluări în conformitate cu cerințele Directivei 2001/42/CE referitoare la evaluarea efectelor anumitor planuri și programe de mediu.

În conformitate cu Tratatul de Aderare la Uniunea Europeană, România și-a asumat obligații referitoare la asigurarea respectării cerințelor din Directiva Europeană 98/83/CE privind calitatea apei destinată consumului uman până în anul 2015 și a Directivei 91/271/CE cu privire la tratarea apei urbane menajere până la sfârșitul anului 2018.

Pentru a acoperi o parte din măsurile necesare conformării cu standardele impuse de Uniunea Europeană, România poate beneficia de fonduri de la Uniunea Europeană, respectiv de Fonduri Structurale și de Coeziune, prin intermediul Programului Operational Sectorial de Mediu 2007-2013 (POS Mediu 2007-2013). Acest program a fost elaborat de către Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice, în calitate de Autoritate de Management pentru acest program și în coordonarea Ministerului Economiei, în calitate sa de coordonator al procesului de pregătire a României pentru accesarea Fondurilor Structurale și de Coeziune pentru perioada 2007-2013 și are drept obiectiv general îmbunătățirea standardelor de viață ale populației și a standardelor de mediu, contribuind în același timp, în mod substanțial, la realizarea angajamentelor de aderare și la respectarea legislației de mediu.

Unul dintre obiectivele specifice ale POS Mediu este reprezentat de îmbunătățirea calității și a accesului la infrastructura de apă și apă uzată, prin asigurarea serviciilor de alimentare cu apă și canalizare în majoritatea zonelor urbane până în 2015 și stabilirea unor structuri eficiente pentru managementul serviciilor de apă/apă uzată.

În aceste condiții și în scopul asigurării fondurilor necesare pentru realizarea investițiilor, s-a convenit asupra organizării și operării serviciului de alimentare cu apă și de canalizare la nivel, care să permită, de asemenea, o dezvoltare durabilă și eficientizarea activităților prin efectul economiilor de scară.

Regionalizarea sistemului public de alimentare cu apă și de canalizare are în

vedere crearea unui sistem public de alimentare cu apă și de canalizare, respectiv a unui ansamblu tehnologic, operațional și managerial constituit prin punerea în comun a două sau mai multe sisteme locale de alimentare cu apă și de canalizare care să aibă drept obiectiv optimizarea serviciilor oferite prin utilizarea de resurse și facilități comune.

Principalele avantaje ale operării serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare la nivel sunt următoarele:

- Furnizarea serviciilor la nivel prin sisteme integrate și cu un management mai profesionist duce în timp la reducerea risipei de apă, promovarea conservării resurselor, minimizarea investițiilor și protecția surselor de apă;
- Creșterea capacității de pregătire și implementare a proiectelor de investiții precum și a capacității de negociere a finanțării;
- Îmbunătățirea calității serviciilor furnizate, a relației cu clienții și a percepției acestora privind operatorii;
- Realizarea de economii de scară cu impact asupra eficientizării anumitor categorii de costuri: centralizarea activității de facturare și managementul financiar, unitatea de implementare a proiectului la nivel central, managementul laboratoarelor la nivel centralizat, etc.;
- Conducerea activității prin folosirea instrumentelor de management moderne și eficiente și reducerea implicării factorului politic în desfășurarea activității.

### **1) Asociația de Dezvoltare Intercomunitară “ADI PERIURBANĂ SLOBOZIA”**

Potrivit dispozițiilor Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare reprezintă structura de cooperare cu personalitate juridică, de drept privat, care are ca obiectiv înființarea, organizarea, reglementarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și gestionarea în comun a serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre, precum și realizarea în comun a unor proiecte de investiții publice de interes zonal sau destinate înființării, modernizării și/sau dezvoltării, după caz, a sistemelor de utilități publice aferente acestor servicii. ADI va fi constituită din aceleași unități administrativ-teritoriale care vor delega managementul serviciului de alimentare cu apă și de canalizare Operatorului , și anume:

- Municipiul Slobozia
- Comuna Ciulnița
- Comuna Scînteia
- Comuna Mărculești
- Comuna Coșîmbești

ADI se constituie, funcționează și dobândește personalitate juridică potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005. Aceasta exercită, pe seama și în numele unităților administrativ-teritoriale membre, dreptul de a delega gestiunea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare transferat în responsabilitatea asociațiilor, inclusiv dreptul de a concesiona bunurile aparținând

domeniului public și/sau privat al unităților administrativ-teritoriale membre care constituie infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciilor de utilități publice.

Modul de organizare și funcționare a ADI se stabilește prin Actul Constitutiv și Statutul acesteia, întocmite cu respectarea prevederilor actului constitutiv-cadru și statutului-cadru ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, aprobate prin HG nr. 855/2008 privind aprobarea actului constitutiv-cadru și statutului-cadru ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară de utilități publice.

ADI va îndeplini rolul de unic interlocutor pentru Operator, ca unic organism de dezbatere și coordonare, reprezentând interesele comune ale unităților administrativ-teritoriale membre privind serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, în special cu privire la: Operatorul, strategia de dezvoltare a serviciului, politica tarifară, Contractul de Delegare a gestiunii serviciului.

În baza Statutului ADI, precum și a Actului Constitutiv al Operatorului , asociații ADI vor acorda Asociației anumite drepturi speciale în baza cărora ADI va exercita un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale Operatorului . Aceste drepturi speciale sunt următoarele:

- Să propună lista de persoane din rândul cărora Adunarea Generală a Operatorului are dreptul să numească membrii Consiliului de Administrație;
  - Să propună revocarea membrilor Consiliului de Administrație;
- Să propună introducerea unei acțiuni în justiție împotriva membrilor Consiliului de Administrație pentru prejudiciile aduse societății;
- Să acorde avizul conform asupra regulamentului de organizare și funcționare al Operatorului înainte de aprobarea acestuia de către Consiliul de Administrație al acestuia;
- Să acorde avizul conform asupra programului de activitate și strategiei propuse de Consiliul de Administrație al Operatorului înainte de aprobarea acestora de către Adunarea Generală a Operatorului ;
- Să acorde avizul conform asupra propunerii de înființare de filiale, cu condiția ca obiectul principal de activitate al acestora să nu îl constituie captarea, tratarea și distribuția apei (cod [CAEN](#) 3600) sau colectarea și epurarea apelor uzate (cod CAEN 3700);
- Să acorde avizul conform asupra constituirii altor fonduri decât fondul de rezervă prevăzut de legea societăților comerciale și a celor prevăzute în Contractul de Delegare, asupra destinației și cuantumului acestora, necesar pentru ca Adunarea Generală a Operatorului să poată lua o hotărâre în acest domeniu;
- Să avizeze propunerile de modificare a Actului Constitutiv al Operatorului înainte de adoptarea lor;
- Să fie informată, în aceeași măsură ca oricare acționar/asociat al operatorului, despre activitatea acestuia.

## **2) Operatorul de servicii**

Operatorul, SC URBAN SA, este Societate Comercială pe acțiuni cod unic de înregistrare 11316859, înmatriculată la Oficiul Registrul Comerțului Ialomița cu nr. J21/259/1998 cu sediul principal în municipiul Slobozia, str. Vasile Alecsandri, nr. 14..

Operatorul reprezintă societatea comercială cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale membre ale unei ADI cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apă și de canalizare.

Operatorul se înființează în conformitate cu prevederile Legii nr. 31/1990 privind societățile comerciale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în baza hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale asociate în cadrul ADI, inclusiv prin modificarea actelor constitutive ale operatorilor existenți, subordonați autorităților administrației publice locale.

Operatorul asigură atât gestiunea propriu-zisă a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale ADI, inclusiv administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora, cât și implementarea programelor de investiții publice de interes zonal sau realizate în comun în cadrul ADI, destinate înființării, modernizării și/sau, după caz, dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestor servicii/activități.

Acesta este asimilat organismelor prestatoare de servicii publice prevăzute de Ordonanța Guvernului nr. 29/2007 privind modul de alocare a instrumentelor structurale, a prefinanțării și a cofinanțării alocate de la bugetul de stat, inclusiv din Fondul național de dezvoltare în bugetul instituțiilor implicate în gestionarea instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 249/2007.

### **III. CONSIDERAȚII PRIVIND UNITĂȚILE ADMINISTRATIV-TERITORIALE ASOCIATE ÎN ADI PERIURBANĂ SLOBOZIA**

#### **1. Scurt istoric al localităților**

##### **a) Municipiul Slobozia**

Așezarea Sloboziei în această parte a [Bărăganului](#) s-a datorat unor motive comerciale. Aici, pe malurile Ialomiței, se întâlneau două drumuri comerciale importante: primul venea din [Europa centrală](#), ajungând la [Brașov](#), [București](#), apoi [Orașul de Floci](#) (vestit târg medieval distrus complet în jurul anului [1780](#)) și, în fine, Constanța; al doilea lega [Orientul Apropiat](#) de [Tara Românească](#) prin [Constantinople](#), [Siliștra](#).

Primul document care amintește de existența satului Vaideei (Slobozia de azi) este hrisovul emis de Radu Mihnea, în martie 1614.

Spre sfârșitul secolului al XIX-lea, începutul secolului al XX-lea, Slobozia începuse să capete alură de comună urbană, datorită dezvoltării economice care a determinat și progresul social și edilitar al localității.

În 1912 Slobozia este declarată comună urbană. La acea dată avea: 26,6 ha, 54 de străzi, doua stradele, o șosea, 4.838 locuitori, iar numărul acestora avea să crească în 1941 la 7.290.

În anul 1952, orașul devine reședința raionului Slobozia, în 1968 a județului Ialomița, iar în 1979 este declarat municipiu.

##### **b) Comuna Cosîmbești**

La sfârșitul secolului al XIX-lea, comuna făcea parte din plasa Ialomița-Balta

a județului Ialomița și era formată din satele Cosâmbești, Ghimbășani și Popești, cu o populație de 2395 de locuitori. În comună funcționau trei biserici și trei școli — una mixtă în Ghimbășani și una de băieți și una de fete în Cosâmbești — având în total 204 elevi (dintre care 24 de fete).

În 1925, comuna este consemnată de Anuarul Socec în componența actuală, cu satele Cosâmbești și Ghimbășani, având 2742 de locuitori. Temporar, în 1931, comuna s-a despărțit în comunele Cosâmbești (cu satele Cosâmbești și Constantin Brâncoveanu) și Ghimbășani (cu satele Ghimbășani și Ion Lahovari), dar s-au reunit din nou în scurt timp.

În 1950, comuna a intrat în componența raionului Slobozia din regiunea Ialomița și apoi (după 1952) din regiunea București. În 1968, comuna a revenit la județul Ialomița, reînființat, și i s-au arondat și unicul sat al comunei Mărculești, desființată, și satul Vișoara, apărut în 1951 după deportări ale opozanților bănățeni ai regimului comunist și aflat în proces de depopulare după ce aceora li s-a permis să revină la locurile de baștină.

#### **c) Comuna Ciulnița**

La sfârșitul secolului al XIX-lea, comuna se întindea mult înspre sud, pe teritoriul actualului județ Călărași. Ea făcea parte din plasa Ialomița-Balta a județului Ialomița și era formată din satele Ciulnița și Livedea. Populația comunei era de 1379 de locuitori, în ea funcționând o biserică și două școli — una de băieți, cu 58 de elevi; și una de fete, cu 16 eleve.

În 1925, comuna Ciulnița avea aceeași compoziție, se afla în plasa Slobozia și avea 1512 locuitori. Comuna Poiana, în aceeași plasă și în aceeași compoziție, avea 1580 de locuitori. Comuna LARGU primise numele de *Ion Ghica*, la fel ca și satul ei de reședință, și era deci compusă din satele Ion Ghica și Ivănești. Populația comunei era de 1252 de locuitori.

În 1950, comunele au fost transferate raionului Slobozia din regiunea Ialomița și apoi (după 1952) din regiunea București. În 1968, ele au revenit la județul Ialomița (reînființat), iar comunele Ion Ghica și Poiana au fost desființate și incluse în comuna Ciulnița. Tot atunci, satul Ghimpați a fost inclus în satul Poiana.

#### **d) Comuna Mărculești**

La sfârșitul secolului al XIX-lea, comuna făcea parte din plasa Ialomița-Balta a județului Ialomița și era formată din satele Mărculești și Morile, și din cătunele Tutungiu, Cialâc, Scorduf și Movila Popii, cu 1087 de locuitori. În comună funcționau o biserică și o școală cu 55 de elevi (din care 13 fete).

Anuarul Socec din 1925 consemnează comuna formată din satele Cealacu și Mărculești, în plasa Slobozia a aceluiași județ și având 1718 locuitori. În 1931, comuna avea în componere satele Mărculești și Gura Văii.

În 1950, comuna a trecut la raionul Slobozia din regiunea Ialomița și apoi (după 1952) din regiunea București. În 1968, comuna Mărculești a revenit la județul Ialomița, reînființat, dar a fost desființată și inclusă în comuna Cosâmbești.

Comuna Mărculești fost reînființată în anul 2005, prin legea nr. 67 din 23 martie 2005, prin desprinderea satului Mărculești din comuna Cosâmbești.

#### **e) Comuna Scînteia**

La sfârșitul secolului al XIX-lea, pe teritoriul actual al comunei exista în plasa Ialomița-Balta a județului Ialomița comuna Iazu, formată numai din satul de reședință,

cu 1046 de locuitori. În comună funcționau o biserică, o școală de băieți cu 30 de elevi și o școală de fete cu 14 eleve. Anuarul Socec din 1925 consemnează comuna Iazu în plasa Țândărei a aceluiași județ, cu satele Iazu și Brătianu, populația totală fiind de 3243 de locuitori. În 1931, apar ca separate comunele Brătianu (cu satele Brătianu și Bucu-Mătășești) și Iazu (cu satele Iazu și Victoria-Mărășești).

După al Doilea Război Mondial, comuna Brătianu avea să-și ia numele de *Scânteia*; cele două comune, Iazu și Scânteia, au fost arondate în 1950 raionului Slobozia din regiunea Ialomița și apoi (după 1952) din regiunea București. În 1968, ele au revenit la județul Ialomița, reînființat, iar comuna Iazu a fost desființată și inclusă în comuna Scânteia.

## **2. Așezarea geografică**

### **a) Municipiul Slobozia**

Municipiul Slobozia este poziționat în centrul Câmpiei Române, la aproape 130 km est de București și 150 km vest de Constanța. Orașul este traversat de râul Ialomița, unul dintre cele mai importante râuri din România. Suprafața totală a localității este de 13.286 ha, din care 11.987 ha extravilan și 1.300 ha intravilan. Conform recensământului efectuat în 2011, populația municipiului Slobozia se ridică la 45.891 de locuitori, în scădere față de recensământul anterior din 2002, când se înregistraseră 52.710 locuitori.

### **b) Comuna Cosîmbești**

Comuna se află în sudul județului, imediat la sud-est de municipiul [Slobozia](#), pe malul drept al [râului Ialomița](#). Este traversată de șoseaua județeană DJ201, care o leagă spre nord-est de [Mărculești](#), [Săveni](#) și [Țândărei](#) și spre vest de Slobozia, [Ciulnița](#), [Albești](#), [Axintele](#) și [Coșereni](#).

Conform [recensământului efectuat în 2011](#), populația comunei Cosîmbești se ridică la 1.902 locuitori, în creștere față de [recensământul anterior din 2002](#), când se înregistraseră 1.876 de locuitori.

### **c) Comuna Ciulnița**

Comuna se află în partea de sud a județului, la limita cu județul Călărași, pe malul drept al râului Ialomița, la sud de municipiul Slobozia. Este traversată de șoseaua județeană DJ201, care o leagă spre vest de Albești, Axintele și Coșereni și spre est de Slobozia, Mărculești și Țândărei. Conform recensământului efectuat în 2011, populația comunei Ciulnița se ridică la 2.400 de locuitori.

### **d) Comuna Mărculești**

Comuna se află în sud-estul județului, la limita cu județul Călărași, pe malul drept al râului Ialomița. Prin această comună trece șoseaua județeană DJ201, care o leagă spre nord-est de Săveni, Sudiți și Țândărei; și spre vest de Slobozia, Ciulnița, Ciochina și Coșereni. Din această șosea se ramifică la Mărculești șoseaua județeană DJ213A, care duce spre nord la Bucu și Gheorghe Lazăr. Conform recensământului efectuat în 2011, populația comunei Mărculești se ridică la 1.505 locuitori.

### **e) Comuna Scînteia**

Comuna se află în nordul județului, la limita cu județul Brăila. Este traversată de șoseaua națională DN21, care leagă Slobozia de Brăila. Acest drum se

intersectează la Iazu cu șoseaua județeană DJ203F, care duce spre est la Valea Ciorii și spre vest la Grivița. Conform recensământului efectuat în 2011, populația comunei Scânteia se ridică la 3.851 de locuitori.

#### **IV. CONTRACTUL DE DELEGARE A CONCESIUNII SERVICIULUI**

##### **1. Chestiuni preliminare**

Contractul de delegare a serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare se va încheia între Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ADI PERIURBANĂ și Societatea Comercială URBAN S.A. Slobozia imediat după:

- aprobarea studiului de oportunitate de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ADI PERIURBANĂ SLOBOZIA

- aprobarea de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ADI PERIURBANĂ SLOBOZIA a delegării prin atribuire directă către operatorul SC URBAN SA SLOBOZIA

- avizarea caietului de sarcini de către unitățile administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ADI PERIURBANĂ SLOBOZIA

- aprobarea caietului de sarcini de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ADI PERIURBANĂ SLOBOZIA

- aprobarea Contractului de Delegare de către unitățile administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ADI PERIURBANĂ SLOBOZIA

- aprobarea Contractului de Delegare de către Adunarea generală a acționarilor SC URBAN SA SLOBOZIA

##### **2. Delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare**

Gestiunea serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare reprezintă modalitatea de organizare, funcționare și administrare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, cu respectarea condițiilor prevăzute de legislația în vigoare privind calitatea apei potabile și epurarea apelor uzate și în funcție de următoarele elemente: nevoile comunității locale; mărimea, gradul de dezvoltare și particularitățile economico-sociale ale localităților; starea sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare existente; posibilitățile locale de finanțare a exploatării și funcționării serviciului, respectiv a înființării ori dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare aferente; raportul cost-calitate optim pentru serviciul furnizat/prestat utilizatorilor.

Prin Studiul de Specialitate nr. 3/16.01.2014, s-a stabilit modalitatea de gestiune și anume gestiune delegată în mod direct.

Delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare reprezintă fundamentul organizării operaționale și instituționale a managementului serviciului și are drept scop:

- asigurarea unei relații echilibrate între Autoritățile Locale și Operatorul ;
- concentrarea pe pregătirea, finanțarea și executarea planurilor de investiții, ca o bază pentru îmbunătățirea performanței serviciilor;
- reglementarea aspectelor cheie care conduc la o gestiune eficientă, dinamică și durabilă în sectorul de apă și canalizare, în special cu privire la: gestiunea bunurilor și un sistem de prevederi financiare; sistemul de ajustare a tarifelor; procesul de raportare și control.



**Contractul de Delegare a gestiunii** este un contract încheiat în formă scrisă, prin care ADI, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, care au calitatea de delegatar, atribuie, pe o perioadă determinată, unui operator licențiat, în calitate de delegat, care acționează pe riscul și răspunderea sa, dreptul și obligația de a presta serviciul de alimentare cu apă și de canalizare sau, după caz, activități din componența acestui serviciu, inclusiv dreptul și obligația de a administra și de a exploata infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciului prestat, în schimbul unei redevențe, după caz.

Contractul de Delegare a gestiunii este asimilat actelor administrative și intră sub incidența prevederilor Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Legii nr. 51/2006, Contractul de Delegare a gestiunii se aprobă prin hotărâri de atribuire adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre ale ADI cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apă și de canalizare și se semnează de președinții ADI, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, în baza mandatului acestora.

Contractul de Delegare a gestiunii constituie un angajament pe termen lung, conținând clauze minime și obligatorii prin care sunt stabilite drepturile și obligațiile specifice ale fiecărei părți cu privire la dezvoltarea programului de investiții și atingerea unor niveluri de performanță a serviciilor prestabilite. De asemenea, Contractul de Delegare trebuie să fie însoțit în mod obligatoriu de următoarele anexe:

- caietul de sarcini al serviciului;
- regulamentul serviciului;
- inventarul bunurilor mobile și imobile, proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale, aferente serviciului;
- procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor menționate mai sus.

Durata unui Contract de Delegare a gestiunii nu poate fi mai mare de 49 de ani, la stabilirea acesteia luându-se în calcul durata necesară amortizării investițiilor în sarcina Operatorului. Durata contractului poate fi prelungită o singură dată pentru o perioadă care nu poate depăși jumătate din durata inițială, cu condiția ca durata totală să nu depășească 49 de ani.

Atribuirea directă a Contractului de Delegare a gestiunii se face cu respectarea următoarelor condiții cumulative, denumite de doctrina și jurisprudența Curții Europene de Justiție „**regulile in house**” :

a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară, în calitate de acționari/asociați ai Operatorului, prin intermediul ADI, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe; (criteriul controlului similar)

b) Operatorul, în calitate de delegat, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciului de alimentare cu apă și de canalizare destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale ADI; (criteriul activității exclusive)

c) capitalul social al Operatorului este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale Asociației; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului este exclusă. (criteriul capitalului public)

Aceste condiții care trebuie îndeplinite în cazul atribuirii directe a Contractului de Delegare a gestiunii sunt conforme regulilor “in house” stabilite prin jurisprudența

Curții Europene de Justiție și solicitate de Comisia Europeană în contextul negocierilor pentru aprobarea POS Mediu 2007-2013 și se concretizează sub forma următoarelor criterii: criteriul controlului similar; criteriul activității exclusive; criteriul capitalului integral public.

**Criteriul controlului similar**, ca primă regulă, se caracterizează prin: realizarea gestiunii pe baza unui caiet de sarcini și a regulamentului serviciului; numirea și revocarea conducerii operatorului; aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al operatorului; aprobarea bugetului anual al Operatorului etc. Astfel, controlul asupra operatorului este exercitat în comun de mai multe municipalități, prin intermediul ADI, conform cadrului instituțional stabilit prin Actul Constitutiv al Operatorului și prin Contractul de Delegare având ca anexe caietul de sarcini și regulamentul serviciului.

În vederea exercitării acestui control, ADI primește prin Statut un mandat din partea unităților administrativ-teritoriale membre pentru a exercita, în numele și pentru acestea, competențele lor legate de serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, astfel cum sunt prevăzute de Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice și Legea nr. 241/2006 a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare. De asemenea, ADI primește prin Actul Constitutiv al operatorului anumite drepturi speciale care îi permit să exercite asupra acestuia un control direct.

**Criteriul „activității exclusive”** se regăsește în Actul Constitutiv al Operatorului cu referire la obiectul de activitate al societății, pe de o parte, și în Contractul de Delegare cu privire la serviciile a căror gestiune este delegată și care constituie activitatea exclusivă a operatorului, pe de altă parte. În Contractul de Delegare a gestiunii este stipulată, de asemenea, posibilitatea pentru operator de a sub-delega o parte din gestiunea serviciilor ce i-a fost delegată, dacă se dovedește necesar pentru motive de eficiență economică, către un terț, însă doar prin procedura licitației.

Cel de al treilea criteriu, referitor la **capitalul public al operatorului**, are în vedere obligația asumată de unitățile administrativ-teritoriale acționare ca acesta are capital integral public și că acesta va rămâne integral public pe toată durata Contractului de Delegare.

### **3. Înregistrarea contractului**

Autoritatea Concedentă va păstra într-un registru ”Contracte” o evidență clară a datelor și informațiilor cu privire la derularea Contractului de Concesiune, în care se vor preciza cel puțin informațiile referitoare la obiectul contractului, durata contractului de concesiune, termenele de realizare a investițiilor, termenele de plată a redevenței și obligațiile de mediu. Registrul ”Contracte” se va întocmi și păstra la sediul Autorității Concedente.

### **4. Dosarul contractului**

Toate documentele întocmite pe parcursul desfășurării procedurilor de negociere directă se vor păstra de către Autoritatea Concedentă într-un dosar al delegării de gestiune a serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare, care se va întocmi pentru fiecare contract de concesiune.

Elaborarea prezentului Studiu de Oportunitate s-a făcut pe baza informațiilor și documentelor obținute prin următoarele metode și surse: examinarea directă pe teren, consultarea datelor și discuții la nivelul municipiului Slobozia, a celorlalte comune din județul Ialomița, discuții cu personalul existent tehnic, economic, de exploatare al serviciilor publice de alimentare cu apă și canalizare, consultarea de materiale arhivistice și documentații.

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,**

**Contrasemneaza,  
SECRETAR COMUNĂ,  
Jr. Nicu-Orășanu Gabriela**